

①



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2M/3, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 103

www.parlament.md

27 septembrie 2015

nr. 01

*Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova*

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006.

Anexă:

- Proiectul legii
- Nota informativă

Deputați în Parlament:

Stancușchi Mihail - Dumitru

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI
 REPUBLICII MOLDOVA
 nr. 109
 04 15



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea și completarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul 1. – Codul Audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27.07.2006 (Monitorul Oficial, nr. 131-133 din 18 august 2006, art. 679) se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2

litera b), c) și j) se expun în redacție nouă după cum urmează:

„b) *retransmisie* - captare și transmitere simultană a serviciilor de programe sau a unor părți importante din asemenea servicii, prin orice mijloace tehnice, în integralitatea lor și fără nici o modificare, difuzate de distribuitorii de servicii și destinate recepționării de către public;

c) *radiodifuzor* - persoană fizică sau juridică având responsabilitatea editorială pentru alcătuirea serviciilor de programe destinate recepționării de către public care asigură difuzarea directă a acestora;”

„j) *produs audiovizual* - programe realizate de către radiodifuzori aflați în jurisdicția Republicii Moldova și/sau de către producători de programe independenți din Republica Moldova;”

litera k) se exclude;

litera l) devine litera k);

la lit. u) cifra „19.00” se înlocuiește cu „18.00”.

2. La articolul 4, alin. (2)

litera c) se exclude;

3. După articolul 6 se introduce un articol nou 6¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 6¹. Protecția demnității umane și a drepturilor fundamentale ale omului.

(1) Radiodifuzorii sunt obligați să respecte drepturile și libertățile fundamentale ale omului, demnitatea, onoarea, viața privată și de familie, precum și dreptul la propria imagine.

(2) Programele audiovizuale în care sunt aduse acuzații unor persoane privind comportamente și fapte ilegale, trebuie argumentate și susținute cu dovezi pertinente sau să se indice, cel puțin, probele care le susțin, iar persoanele vizate au dreptul să intervină cu propriul punct de vedere prin exercitarea dreptului la replică. Moderatorii programelor audiovizuale sunt obligați să solicite dreptul la replică a persoanei vizate. Încălcarea dreptului la replică atrage răspunderea radiodifuzorului, în conformitate legislația în vigoare.

(3) Moderatorii programelor audiovizuale sunt obligați să solicite invitaților săi probarea afirmațiilor acuzatoare, iar în lipsa probelor, moderatorii vor informa imediat în cadrul aceluia program/emisiune despre faptul că afirmațiile acuzatoare nu sunt probate. Încălcarea prezentului alineat atrage răspunderea radiodifuzorului.

(4) Moderatorii programelor audiovizuale sunt obligați să nu folosească și să nu permită invitaților folosirea unui limbaj licențios sau să instige la ură și violență.

4. La articolul 7

alinatul (4),

la lit. a), la final se completează textul „și să nu provină din surse anonime”

se introduce lit. d) cu următorul cuprins:

„d) enunțarea ipotezelor cu privire la producerea unor evenimente sau informația cu privire la activitatea unei instituții publice, va fi difuzată doar cu comentariul acestei autorități publice, iar în cazul în care autoritatea publică respectivă refuză să prezinte un comentariu, aceasta trebuie precizat în mod expres.”

5. După articolul 7 se introduce articolul 7¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 7¹ Asigurarea securității informaționale și protecția informației

(1) Statul este obligat să asigure respectarea și protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor, inclusiv la informare corectă și obiectivă.

(2) Se interzice transmisiunea, retransmisiua, comunicarea audiovizuală a programelor care pun în pericol sau atentează asupra suveranității, integrității teritoriale, independenței statului, securității naționale, inclusiv programe care cad sub incidența Legii privind contracararea activității extremiste.

(3) Interdicția transmisiunii, retransmisiiei, comunicării audiovizuale a programului de emisiuni, menționate în alin.(2) al prezentului articol, ale unui post de televiziune este aplicată de Consiliul Coordonator al Audiovizualului în cel mult 5 zile de la parvenirea sesizării din partea organelor competente. Decizia de aplicare a interdicției este obligatorie pentru toți radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii aflați sub jurisdicția RM, care vor stopa imediat transmisiunea, retransmisiua, comunicarea audiovizuală a programului de emisiuni ale postului de televiziune în cauză.

6. Articolul 8 se completează cu un alineat nou (4) cu următorul cuprins:

„(4) Sunt interzise comunicarea/difuzarea emisiunilor de știri, analitice și dezbateri prezentate sau moderate de politicieni, persoane cu funcții de demnitate publică sau persoane angajate în cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum și persoanele desemnate să candideze la alegerile prezidențiale, parlamentare, locale.”

alineatele (4)-(5) devin, respectiv, alineatele (5)-(6)

7. Articolul 9 se completează cu un nou alineat (2) după cum urmează:

„(2) Se permite difuzarea programelor sau emisiunilor informative și politico-analitice produse doar în state europene participante la Convenția europeană cu privire la televiziunea transfrontalieră, precum și în statele membre ale Uniunii Europene și SUA.”

alineatele (2)-(3) devin, respectiv, alineatele (3)-(4)

8. La articolul 11 alin. (2) se expune în următoarea redacție:

„(2) Produsul autohton va constitui cel puțin 8 ore din volumul total de emisie și va fi difuzat în intervalul orelor 00:00-23:59. Cel puțin 4 ore din produs autohton va fi difuzat în orele de maximă audiență în limba română.”

9. Se completează cu un nou alineat (6¹) după cum urmează:

„(6) Se interzice difuzarea (retransmisii) de către radiodifuzorii aflați sub jurisdicția Republicii Moldova a întregului serviciu de programe ale altor posturi de televiziune.”

10. La alineatul 7

cuvintele „păstrându-se culoarea sonoră originală” se substituie cu cuvintele „în limba română”

11. Articolul 38 se expune în următoarea redacție:

(1) În sensul prezentului cod, răspunderea pentru încălcarea legislației audiovizuale înseamnă aplicarea de către Consiliul Coordonator al Audiovizualului, în condițiile legii, a unor sancțiuni față de radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii care au săvârșit încălcări ale legislației audiovizuale.

(2) Se sancționează radiodifuzorii cu avertizare publică pentru prima încălcare a prevederilor:

- a) art.3 alineatul (7), art. 6¹, art.7, art. 8 alin. (4), art.10 alineat (5), art.11 alineatul (2)-(7), (9)-(10), art. 16 alineatul (2), art.17, art. 19-22, art. 66, alin. (8),
- b) art.64¹ alin.(1) din Codul electoral.

(3) Se sancționează radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii cu amendă de la 2000 lei la 5000 lei pentru următoarele încălcări:

- a) refuzul de a se supune controlului, de a permite accesul în spațiile în care își desfășoară activitatea, de a crea condiții de vizionare a ofertei serviciilor de programe retransmise sau de a pune la dispoziția reprezentanților împuterniciți a documentelor solicitate și a înregistrărilor programelor difuzate;
- b) nerespectarea ofertei serviciului de programe retransmis de către distribuitorii de servicii;
- c) neprezentarea până la data de 1 martie a rapoartelor de activitate anuale și a contractelor de retransmisie a serviciilor de programe;
- d) utilizarea ilegală a semnalelor și/sau a siglei unui alt radiodifuzor;
- e) nerespectarea prevederilor privind comunicarea motivelor și obiectului sancțiunii prevăzute la alin.(10)-(12) ale prezentului articol;
- f) nerespectarea prevederilor art.6 alineatul (2) și (3);

- g) transmisia/retransmisia serviciilor de programe cu încălcarea prevederilor la licența de emisie și autorizația de retransmisie;
- h) nerespectarea prevederilor articolului 16 alineatul (7) și (8), precum și refuzul de a pune la dispoziția Consiliului Coordonator al Audiovizualului înregistrările serviciului de programe;
- i) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(2)

(4) Se sancționează radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii cu amendă de la 5000 lei la 10000 lei pentru următoarele încălcări:

- a) nerespectarea deciziilor Consiliului Coordonator al Audiovizualului privind protecția minorilor;
- b) utilizarea de tehnici subliminale în cadrul difuzării publicității și teleshopingului;
- c) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(3), cu excepția articolului 11 alineatul (10);

(5) Se sancționează cu amenda de la 10000 lei la 15000 lei pentru următoarele încălcări:

- a) transmisia/retransmisia serviciilor de programe fără licență de emisie sau autorizație de retransmisie;
- b) transmisia/retransmisia serviciilor de programe în afara zonei de acoperire specificate în licența de emisie sau autorizația de retransmisie;
- c) retransmisia serviciilor de programe cu încălcarea prevederilor art.28-30;
- d) întreruperea nemotivată a activității radiodifuzorului/distribuitorului de servicii pentru o perioadă mai mare de 10 de zile consecutive sau pentru o perioadă mai mare de 30 de zile intermitente într-un an calendaristic;
- e) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(4);

(6) Se sancționează radiodifuzorii cu amendă de la 15000 lei la 20000 lei pentru următoarele încălcări:

- a) nerespectarea prevederilor alin. (2) al art. 9;
- b) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor de la alin.(5) litera (e);

(7) Se sancționează radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii cu amendă de la 20000 lei la 25000 lei pentru următoarele încălcări:

- a) săvârșirea repetată în decursul a 12 luni a încălcărilor prevăzute la alina(5) și (6);
- b) nerespectarea prevederilor alin.1 al art. 6;
- c) incitarea explicită la violență publică;
- d) incitarea la acțiuni care au drept scop răsturnarea sau schimbarea prin violență a orânduirii de stat sau încălcarea prin violență a integrității Republicii Moldova;
- e) incitarea la acțiuni teroriste;
- f) nerespectarea prevederilor art. 7¹

(8) Se sancționează radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii cu suspendarea licenței de emisie sau autorizației de retransmisie pentru săvârșirea repetată în decursul a 12 luni a încălcărilor prevăzute la alineatul (7).

Suspendarea licenței de emisie sau autorizației de retransmisie se aplică după ce au fost aplicate gradual celelalte sancțiuni prevăzute de prezentul articol.

- (9) Orice decizie a Consiliului Coordonator al Audiovizualului de aplicare a unei sancțiuni poate fi contestată direct în instanța de judecată de către radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii sancționat.
- (10) Radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii cărui i s-a aplicat o sancțiune prevăzută de prezentul articol are obligația de a comunica publicului motivele și obiectul sancțiunii, în modul indicat de Consiliul Coordonator al Audiovizualului în decizia de sancționare.
- (11) Textul sancțiunii se difuzează în următoarele 48 de ore de la emiterea deciziei, sonor și/sau vizual, de cel puțin 3 ori, în orele de maximă audiență, din care o dată în principală emisiune de știri.

g) transmisia/retransmisia serviciilor de programe cu încălcarea prevederilor la licența de emisie și autorizația de retransmisie;

h) nerespectarea prevederilor articolului 16 alineatul (7) și (8), precum și refuzul de a pune la dispoziția Consiliului Coordonator al Audiovizualului înregistrările serviciului de programe:

i) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(2).

(4) Se sancționează radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii cu amendă de la 5000 lei la 10000 lei pentru următoarele încălcări:

a) nerespectarea deciziilor Consiliului Coordonator al Audiovizualului privind protecția minorilor;

b) utilizarea de tehnici subliminale în cadrul difuzării publicității și teleshoppingului;

c) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(3), cu excepția articolului 11 alineatul (10);

(5) Se sancționează cu amendă de la 10000 lei la 15000 lei pentru următoarele încălcări:

a) transmisia/retransmisia serviciilor de programe fără licență de emisie sau autorizație de retransmisie;

b) transmisia/retransmisia serviciilor de programe în afara zonei de acoperire specificate în licența de emisie sau autorizația de retransmisie;

c) retransmisia serviciilor de programe cu încălcarea prevederilor art.28-30;

d) întreruperea nemotivată a activității radiodifuzorului/distribuitorului de servicii pentru o perioadă mai mare de 10 de zile consecutive sau pentru o perioadă mai mare de 30 de zile intermitente într-un an calendaristic;

e) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor prevăzute la alin.(4);

(6) Se sancționează radiodifuzorii cu amendă de la 15000 lei la 20000 lei pentru următoarele încălcări:

a) nerespectarea prevederilor alin. (2) al art. 9;

b) pentru săvârșirea repetată a încălcărilor de la alin.(5) litera (e);

(7) Se sancționează radiodifuzorii sau distribuitorii de servicii cu amendă de la 20000 lei la 25000 lei pentru următoarele încălcări:

a) săvârșirea repetată în decursul a 12 luni a încălcărilor prevăzute la alin.(5) și (6);

b) nerespectarea prevederilor alin.1 al art. 6;

c) incitarea explicită la violență publică;

d) incitarea la acțiuni care au drept scop răsturnarea sau schimbarea prin violență a orândurii de stat sau încălcarea prin violență a integrității Republicii Moldova;

e) incitarea la acțiuni teroriste;

f) nerespectarea prevederilor art. 7¹

(8) Se sancționează radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii cu suspendarea licenței de emisie sau autorizației de retransmisie pentru săvârșirea repetată în decursul a 12 luni a încălcărilor prevăzute la alineatul (7).

Suspendarea licenței de emisie sau autorizației de retransmisie se aplică după ce au fost aplicate gradual celelalte sancțiuni prevăzute de prezentul articol.

(9) Orice decizie a Consiliului Coordonator al Audiovizualului de aplicare a unei sancțiuni poate fi contestată direct în instanța de judecată de către radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii sancționat.

(10) Radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii cărui i s-a aplicat o sancțiune prevăzută de prezentul articol are obligația de a comunica publicului motivele și obiectul sancțiunii, în modul indicat de Consiliul Coordonator al Audiovizualului în decizia de sancționare.

(11) Textul sancțiunii se difuzează în următoarele 48 de ore de la emiterea deciziei, sonor și/sau vizual, de cel puțin 3 ori, în orele de maximă audiență, din care o dată în principală emisie de știri

- (12) Distribuitorul de servicii sancționat se obligă de a difuza textul sancțiunii aplicate în mod continuu timp de 24 de ore pe fiecare dintre canalele care au constituit obiectul sancțiunii.
- (13) Licența de emisie se retrage în condițiile art.27.
- (14) În cazul în care, în termen de 6 luni, radiodifuzorul sau distribuitorul de servicii nu a admis încălcarea repetată a prevederile prezentului Cod pentru care a fost sancționat, sancțiunile anterioare se anulează.

12. La articolul 47, alin.(2) litera c) se exclude.

13. Art. 20 se completează cu un nou alineat (5) după cum urmează:

Radiodifuzorii sînt în drept să efectueze plasarea de produse a sponsorului în emisiuni și programe, doar în condițiile și în cazurile prevăzute de articolul 19.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului audiovizualului al Republicii Moldova nr. 260-XVI din 27 iulie 2006

Proiectul de lege privind modificarea și completarea Codului audiovizualului a fost elaborat în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul vizează modificarea mai multor articole din Cod, generate de necesitatea unor măsuri legale, care să asigure protecția demnității umane și a drepturilor fundamentale consfințite de legea supremă a Republicii Moldova, protecția securității informaționale și a informației care penetrează spațiul audiovizual autohton. Propunerile sunt elaborate în conformitate cu prevederile Convenției Europene privind Televiziunea Transfrontalieră și alte recomandări europene.

La articolul 2, care deținește termenii utilizați de norma legală, se expun într-o nouă redacție noțiunile de retransmisie și radiodifuzor, se propune noțiunea de produs autohton și, în contextul aceluiași articol, se extinde intervalul de timp pentru orele de maximă audiență.

La capitolul II, care vizează principiile de comunicare audiovizuală, se propun completări privind modul de desfășurare a programelor audiovizuale și a comportamentului moderatorilor. Necesitatea de a argumenta cu probe concludente acuzațiile aduse unor persoane precum și, exercitarea dreptului la replică sunt componente esențiale unui sistem audiovizual, de aceea, este important ca ele să se regăsească în legislația națională de specialitate. În sens juridic, radiodifuzorul va fi responsabil pentru respectarea drepturilor și libertăților fundamentale în cadrul emisiunilor din grila sa. Totodată, proiectul prevede interzicerea transmisiunii și retransmisiunii programelor audiovizuale care pun în pericol securitatea și atentează la suveranitatea și integritatea teritorială a statului.

Pentru a promova patrimoniul național lingvistic, se stabilește un volum de 8 ore de emisie de produs autohton în intervalul de timp 00:00-23:59, dintre care cel puțin 4 ore vor fi difuzate în limba română și în orele de maximă audiență. Această prevedere este mai mult decât necesară, atâta timp cât, în procesul de implementare, procenteile folosite în articolul vizat creează anumite confuzii.

O modificare esențială se propune la articolul 38, partea ce reglementează sancționarea radiodifuzorilor. Gradualitatea sancționării se păstrează, urmând a fi mărit cuantumul amenzilor și extinsă aria de sancționare a radiodifuzorilor și distribuitorilor de servicii.

Proiectul nu presupune cheltuieli financiare. Aprobarea lui va asigura un mecanism eficient de protecție a drepturilor cetățenilor și a spațiului informațional autohton.

Deputați în Parlament:

Alina Elena Bărbulescu

Florin Ciampă