



Посольство  
Великобритании  
в Молдове



# РУКОВОДСТВО

## *Капитальные инвестиции: успешные практики по обеспечению прозрачности*

Кишинэу, 2016

**Издатель:**

Ассоциация независимой прессы (API)

**Авторы:**

Инга Бурлаку  
Вячеслав Негруцэ  
Стелла Роман

**Дизайн:**

Анжела Иванеси

**Печать:** „Edit Tipar” SRL

Эта публикация выполнена в рамках проекта «Повышение прозрачности капитальных инвестиций посредством обсуждения предложений с жителями сообществ», финансируемого Посольством Великобритании в Молдове за счет средств Фонда за эффективное управление. Содержание данной публикации отражает мнение авторов и не обязательно отражает позицию Посольства Великобритании в Молдове.

# Содержание

Введение .....	4
Капитальные инвестиции: законодательные регламентации .....	6
Обеспечение прозрачности процесса принятия решений .....	11
Прозрачность планирования и исполнения проектов капитальных инвестиций .....	14
Способы и процедуры публичного консультирования по вопросам капитальных инвестиций .....	21
Организация публичных собраний для публичного консультирования решений .....	28

## Введение

В период январь-июнь 2016 года Ассоциация независимой прессы (API) при поддержке Посольства Великобритании в Молдове посредством Фонда «За эффективное управление» реализовала проект «Повышение прозрачности публичных капитальных инвестиций посредством согласования предложений с жителями сообществ». Мероприятия данного проекта включали широкую кампанию по информированию жителей 15 городов: Дрокия, Анений-Ной, Сорока, Басарабяска, Дондушень, Унгень, Кэлэрашь, Ниспорень, Яловень, Криулень, Резина, Шолдэнешть, Сынджерей, Кантемир и Комрат о планах и возможностях для финансирования проектов капитальных инвестиций за счет средств местного или публичного бюджета. Также, организован ряд публичных консультаций с жителями этих городов по определению приоритетов для потенциальных капитальных инвестиций в населенном пункте. Впоследствии предложения и мнения участников публичных консультаций были систематизированы и переданы органам местного публичного управления населенных пунктов, участвующих в проекте. Ключевую роль в мероприятиях по обеспечению прозрачности принятия решений сыграли независимые средства массовой информации, издаваемые и распространяемые в вышеперечисленных 15 городах: издания Cuvântul, Ecoul Nostru, Glia Drochiană, Observatorul de Nord, Ora Locală, Est Curier, Expresul, Unghiul, Adevărul de Anenii Noi, Ziarul Nostru, Cuvântul liber и Gazeta de Sud и информационный портал Gagauzmedia.md.

Основной вывод после проведения мероприятий проекта сводится к тому, что широкая общественность недостаточно информирована о действиях местных публичных властей, об имеющихся публичных средствах и способах их распределения. В то же время, сообщества проявляют интерес к участию в обсуждении проблем, возможных вариантов их решения и приоритетов населенных пунктов, в которых живут, работают и платят налоги.

Опыт, накопленный в ходе реализации проекта, доказал наличие многочисленных недостатков в обеспечении публичными властями прозрачности процесса управления сообществом или принятия решений. Это обусловлено разными причинами, начиная от скептического отношения к возможному вкладу жителей в решение проблем и заканчивая отсутствием



административных ресурсов. Очевидно, что сообщество терпимо относится к бездействию местных органов публичного управления относительно обеспечения прозрачности, не осознавая, что эта работа, фактически, входит в круг законных обязанностей властей.

В настоящей публикации API представляет ряд мер, которые могут быть предприняты властями для обеспечения прозрачности их деятельности. Также, приводятся примеры, основанные на опыте местных властей и мероприятиях по консультированию с общественностью по приоритетам капитальных инвестиций. Данное руководство будет полезным другим местным органам публичного управления Республики Молдова, равно как и средствам массовой информации или организациям гражданского общества из разных регионов, желающим включиться в процесс принятия решений, мониторинга этого процесса и использования публичных денег органами власти.

## Капитальные инвестиции: законодательные регламентации

Планирование капитальных инвестиций является частью бюджетного процесса, как на центральном, так и на местном уровне. Все этапы проекта капитальных инвестиций должны осуществляться с соблюдением нормативных процедур, установленных законодательством Республики Молдова, в том числе касающегося процедур государственных закупок для реализации инвестиционных проектов.

Законодательство и нормативные акты оперируют несколькими основными понятиями в области капитальных инвестиций:

- **государственные капитальные инвестиции** – бюджетные расходы, предназначенные для создания основных средств, включая строительство и/или обновление, реконструкцию или расширение существующих основных средств;
- **инвестиционный проект** – задача или группа задач, имеющих общую цель и четко определенные результаты, которые должны быть достигнуты в течение установленного срока;
- **заказчик проекта** – центральный или местный публичный орган или публичные учреждения, обеспечивающие подготовку и внедрение проекта государственных инвестиций;
- **цикл проекта капитальных инвестиций** – последовательность этапов идентификации, оценки, технико-экономического обоснования, утверждения, внедрения, мониторинга и оценки после внедрения проектов капитальных инвестиций;
- **проектная документация** – пакет графических и текстовых документов, необходимых для обоснования и внедрения проекта;
- **технико-экономическое обоснование** – документ, на основе которого разрабатывается проектная документация, включающая в себя распространение информации о многомерном воздействии проекта, а также о жизнеспособности и финансовой устойчивости проекта капитальных инвестиций.



Исходной точкой является Раздел 4 «Капитальные вложения», статьи 40 и 41, Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности<sup>1</sup>, относительно нового закона, полностью вступившего в силу с января 2016 года. Эти законоположения устанавливают как принципы управления капитальными инвестициями, так и компетенцию органов, ответственных за внедрение данных проектов.

#### **Статья 40. Управление капитальными вложениями**

- (1) *Расходы на капитальные вложения, финансируемые из бюджета, планируются, исполняются и отчетность по ним осуществляется как составная часть соответствующего бюджета, с соблюдением установленных настоящим законом бюджетных процедур.*
- (2) *Расходы на инвестиционные проекты включаются в бюджет лишь при условии соблюдения процедур их подготовки, основываясь на результатах технико-экономического обоснования, анализе экономической эффективности и иного рода обоснованиях.*
- (3) *Распределение ресурсов на капитальные вложения производится в соответствии со следующими принципами:*
  - a) *первоочередное выделение ресурсов для завершения начатых проектов;*
  - b) *обусловленность новых инвестиционных проектов приоритетами Правительства/органов местного публичного управления, установленными в документах стратегического планирования.*
- (4) *Центральные и местные органы публичной власти обеспечивают реализацию инвестиционных проектов по сферам своей компетенции, мониторизируют их и отчитываются о степени их реализации и результативности.*

#### **Статья 41. Специальные положения о капитальных вложениях**

*Методологическая база подготовки, рассмотрения, утверждения, реализации и отчетности по инвестиционным проектам, а также ответственность по управлению ими регулируются Правительством.*

<sup>1</sup> <http://lex.justice.md/md/354213/>

Также, Закон о местных публичных финансах<sup>2</sup> устанавливает права органов местного публичного управления по идентификации и привлечению необходимых финансовых средств для реализации проектов капитальных инвестиций местного значения посредством статьи 14:

- Исполнительные органы на основании решений соответствующих представительных и правомочных органов имеют право заключать договоры на получение краткосрочных и долгосрочных займов для капитальных расходов от финансовых учреждений и от других отечественных и зарубежных кредиторов;
- Исполнительные органы на основании решений соответствующих представительных и правомочных органов могут заключать договоры на получение краткосрочных и долгосрочных займов для капитальных расходов посредством выпуска облигаций;
- Общая сумма годовых платежей, связанных с обслуживанием задолженностей бюджетов административно-территориальных единиц по займам, полученным или гарантированным и/или которые предусматривается получить или гарантировать, не превышает 20 процентов общих годовых доходов соответствующих бюджетов.

Проекты капитальных инвестиций, финансируемые из государственного бюджета, планируются, утверждаются и управляются в соответствии со следующими основными принципами:

- а) *принцип стратегического планирования*, который предусматривает, что предложения по проектам капитальных инвестиций подлежат процессу установления приоритетов в плане влияния на приоритеты политик и цели, изложенные в документе по стратегическому планированию на среднесрочный период;
- б) *принцип результативности* – предполагает, что выделение ресурсов для проектов капитального инвестирования и отчеты об их внедрении основаны на результативности;
- в) *принцип отношения стоимость-качество* – бенефициары проекта должны использовать бюджетные ресурсы экономно, эффективно и действенно, обеспечивая высокий уровень отношения стоимость-качество;
- г) *принцип устойчивости* – предполагает, что в процессе пла-

2 <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&id=312821>





нирования и утверждения проектов капитальных инвестиций учитываются затраты на эксплуатацию и обслуживание после их завершения;

- д) *принцип реализма* – предполагает, что планирование проектов капитального инвестирования учитывает наличие бюджетных ресурсов и потенциала для внедрения проекта.

В целях внедрения положений вышеуказанных законов было разработано **Положение о проектах государственных капитальных инвестиций**, утвержденное Постановлением Правительства Республики Молдова № 185 от 19.12.2013<sup>3</sup>, которое:

- Устанавливает процедуры и регламентирует все этапы проектного цикла капитальных инвестиций;
- МОПУ устанавливают собственный специальный порядок подготовки, утверждения, реализации и мониторинга проектов капитальных инвестиций.

Согласно положениям Закона о местном публичном управлении, местные советы утверждают стратегии, прогнозы, планы и программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц, в том числе принимают решения относительно проектов капитальных инвестиций. Для проектов капитальных инвестиций, финансируемых из местного бюджета, местные органы публичного управления устанавливают собственный специальный порядок подготовки, утверждения, исполнения и мониторинга инвестиционных проектов на основании положений Постановления Правительства РМ №1029 от 19 декабря 2013 года.

В контекст процедур по планированию и внедрению проектов капитальных инвестиций вписывается и Приказ Министерства финансов № 185 от 03.11.2015<sup>4</sup>, который рекомендует органам публичного управления, задействованным в расходах по капитальным вложениям, четко соблюдать несколько логических этапов, вытекающих из Закона о прозрачности процесса принятия решений и законодательства в области публичных финансов:

- Для определения стратегических приоритетов в области капитальных инвестиций местные органы публичного управления организуют публичные консультации. В ходе публичных консультаций идея проекта капитальных инвестиций обсуждается (по ситуации) с заинтересованными сторонами, способными внести свой вклад в процесс выбора возможных приоритетных инвестиционных проектов.

3 <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=350859>

4 <http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=362594>

- По итогам публичных консультаций администрация разрабатывает Многолетнюю программу капитальных инвестиций, которая утверждается представительным и правомочным органом соответствующей административно-территориальной единицы и ежегодно актуализируется.

В то же время, местные органы публичного управления должны руководствоваться положениями Закона о прозрачности процесса принятия решений<sup>5</sup> с тем, чтобы обеспечить сообществу, гражданам, проживающим на территории административно-территориальной единицы, возможность участия в процессе принятия важных решений для социально-экономического развития населенного пункта, в том числе посредством проектов капитальных инвестиций.

Соответственно, граждан и сообщество следует активно вовлекать в процесс принятия решений на всех этапах проектного цикла капитальных инвестиций:

- а) идентификация и предварительная оценка проекта;
- б) подготовка проектной документации;
- в) рассмотрение и утверждение финансирования (в процессе бюджетирования);
- г) внедрение и мониторинг;
- д) окончательная оценка (после внедрения).

Органы публичной власти обязаны принимать необходимые меры для обеспечения возможности участия граждан, объединений созданных в соответствии с законом, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений, в том числе посредством:

- а) распространения информации об ежегодных программах (планах) деятельности путем их размещения на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивания в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации;
- б) информирования в установленном порядке об организации процесса принятия решений;
- в) институционализации механизмов сотрудничества и партнерства с обществом;
- г) приема и рассмотрения рекомендаций граждан, объединений созданных в соответствии с законом, иных заинтересованных сторон в целях их использования при разработке проектов решений;
- д) консультирования со всеми сторонами, заинтересованными в рассмотрении проектов решений, в соответствии с настоящим законом.

5 <http://lex.justice.md/md/329849/>



## Обеспечение прозрачности процесса принятия решений в рамках местных органов публичного управления

Согласно положениям Закона о местном публичном управлении<sup>6</sup>, одним из основных принципов местного публичного управления является принцип «проведения консультаций с гражданами по важнейшим проблемам местного значения» (статья 3). Таким образом, обеспечение прозрачности деятельности примэрий и местных советов вписывается в круг обязанностей этих органов управления. Этот же закон устанавливает, что и акты примэра, и решения советов подлежат публичным консультациям, и предусматривают ряд способов консультирования.

Соблюдение принципа прозрачности процесса принятия решений установлено и в других законодательных актах, касающихся бюджетного процесса, разработки других актов центральных и местных органов публичного управления и др.

Порядок и процедуры обеспечения прозрачности процесса принятия решений и консультации с заинтересованными сторонами детально изложены в Законе №239-XVI от 13.11.2008 о прозрачности процесса принятия решений и Постановлении Правительства № 96 от 16.02.2010<sup>7</sup> «О действиях по внедрению Закона № 239-XVI от 13.11.2008 о прозрачности процесса принятия решений». Исходя из положений действующего законодательства, а также успешных практик из международного опыта, существует целый ряд способов обеспечения прозрачности деятельности местных

### Закон о местном публичном управлении, статья 22.

#### Рассмотрение вопросов на заседании местного совета:

- (1) Вопросы, внесенные в повестку дня заседания местного совета, обсуждаются им при наличии заключения или отчета специализированной комиссии совета, а при необходимости - также отчета или заключения примэрии и/или соответствующего подразделения децентрализованной общественной службы или децентрализованной общественной службы, а также свода поступивших в ходе публичных консультаций рекомендаций.

6 [http://lex.justice.md/document\\_rom.php?id=C8E304A4:037190E8](http://lex.justice.md/document_rom.php?id=C8E304A4:037190E8)

7 <http://lex.justice.md/md/333789/>



публичных властей. Независимо от способов обеспечения прозрачности, применяемых местными органами публичного управления, они вне всякого сомнения улучшают качество разрабатываемых и принимаемых решений, повышают доверие сообществ и способствуют повышению эффективности деятельности публичных властей.

В контексте развития эффективного механизма взаимодействия сообществ с местными властями определены несколько уровней участия, предполагающих определенное участие общественности в процессе принятия решений властей. Первый уровень сводится исключительно к информированию сообщества. Так, информирование может осуществляться посредством информативных собраний, средств массовой информации, информационных стендов, информационных бюллетеней, издаваемых властями и распространяемых жителям. Однако распространение информации недостаточно для того, чтобы подвинуть сообщество к действиям или мобилизовать жителей к содействию развитию сообщества. Информирование недостаточно и для снижения рисков мошенничества и коррупции в управлении сообществом.

Второй уровень комплекснее и включает не только информирование, но и консультирование с заинтересованными сторонами. В этом контексте показательны любые способы консультирования, такие как создание рабочих групп, запрашивание мнений экспертов, организация фокус-групп, и более сложные способы, как то публичное обсуждение и даже референдум. Согласно национальному законодательству, публичное консультирование может проводиться по инициативе органа публичной власти, ответственного за разработку проекта решения, иного органа публичной власти в соответствии с его компетенцией, а также по предложению граждан, объединений, созданных в соответствии с законом, других заинтересованных сторон.

Третий уровень предусматривает постоянный диалог между властями и гражданским обществом, сообществом, который можно обеспечить различными способами, такими как контактная информация должностных лиц, доступная широкой общественности, организация встреч с гражданами, дискуссионных форумов публичных слушаний и др.<sup>8</sup>

Четвертый уровень предусматривает и участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений местных публичных властей. В этом случае поощряется создание гражданских советов или комитетов, сотрудничество органа публичной власти и сообщества в целях реализации мероприятий, предназначенных сообществу, развитие публично-частного партнерства и др.

**8** Code of Good Practice for Civil Participation in the Decision-Making Process, adopted by the Conference of INGOS at its Meeting On 1st October 2009



**Уровни участия граждан в общении с органами публичной власти.**



## Прозрачность планирования и внедрения проектов капитальных инвестиций

Капитальные инвестиции важны для социально-экономического развития сообществ. Эффективные капитальные инвестиции способствуют созданию условий для оказания более качественных услуг населению, создают возможности для развития деловой среды и стимулируют частные инвестиции в регионе. Согласно проведенной Международным валютным фондом оценки в 25 государствах, если сравнить объем капитальных инвестиций и их качество, в ряде стран отмечается неэффективность около 30% капитальных инвестиций.<sup>9</sup>

**Министерство финансов Республики Молдова отмечает несколько недостатков в процессе планирования и исполнения проектов капитальных инвестиций, которых можно было бы избежать при обеспечении партиципативного процесса планирования и реализации проектов капитальных инвестиций.**

- По истечении мандатов руководителей, МОПУ иницируют новые проекты без завершения начатых объектов;
- МОПУ не обладают профессиональными способностями и четкими методологиями планирования, управления капитальными инвестициями, бюджетирова неэффективные капитальные инвестиции;
- Идентификация капитальных инвестиций, не соответствующих целям долгосрочного развития;
- Длительные сроки внедрения проектов приводят к незавершенным проектам вследствие ограниченных бюджетных ресурсов;
- Распределение ресурсов по малым, раздробленным и недостаточно приоритизированным проектам;
- Недовольство граждан относительно целесообразности и эффективности внедрения капитальных инвестиций.

**9** Making Public Investment more Efficient <http://www.imf.org/external/np/fad/publicinvestment/>



Обеспечение прозрачности процесса планирования и расходования публичных денег – важный аспект, на который обращают внимание международные организации и который может повлиять на эффективность освоения публичных денег. Рекомендации касаются и капитальных инвестиций, финансируемых за счет публичных денег, которые могут породить в сообществе реформы, способные впоследствии стать определяющими для экономического развития сообществ. Исходя именно из соображения, что необходимые ресурсы для капитальных инвестиций довольно ограниченные по сравнению с потребностями сообщества, на-сущно необходимо, чтобы местные власти выделяли имеющиеся в наличии фонды для инвестиций, которые повлекут за собой новые инвестиции и обеспечат блага как можно большему количеству людей.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выпустила пакет рекомендаций по осуществлению эффективных публичных инвестиций на всех уровнях управления<sup>10</sup>. Так, Рекомендации Совета ОЭСР устанавливают:

### **1. Участие заинтересованных сторон на протяжении всего инвестиционного цикла**

i) Участие заинтересованных сторон из государственного, частного секторов и гражданского общества в разработке и внедрении стратегий публичных инвестиций в целях повышения их социальной и экономической значимости и обеспечения ответственности. Все уровни управления должны делегировать своих представителей для участия в процессе оценивания нужд и разработки инвестиционной стратегии – на раннем этапе инвестиционного цикла, и в процессе представления собственных мнений и оценок – на последующих этапах. Информация о планах публичных инвестиций, расходах и результатах должна быть подвержена определенному уровню публичной проверки для продвижения прозрачности и ответственности.

Согласно этой рекомендации, ii) Обеспечение равновесия в процессе включения мнений/комментариев заинтересованных сторон или принятия мер призваны предотвращать неравное влияние определенных групп интересов. Консультативные процессы на всех уровнях управления должны быть всеобъемлющими, открытыми и прозрачными; они должны продвигать прозрачность и неподкупность в процессе «лоббирования».

<sup>10</sup> Recommendation of the Council on Effective Public Investment Across Levels of Government <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=302&InstrumentPID=319&Lang=en&Book>

## EXPRESUL 1 апреля 2016 года. Твои деньги | Чего хотят ниспоренцы относительно капитальных инвестиций?

Юрие Кэрбуне, городской советник: Очень важно, чтобы примар и его команда консультировались с гражданами, интересовались их мнениями относительно капитальных инвестиций. Чаще всего, вокруг примаров крутятся назойливые люди, преследующие личные интересы, и, соответственно, отрицательно влияют на их деятельность.

**2.** Обеспечивать *хороший и прозрачный финансовый менеджмент на всех уровнях управления*. Внедрение успешных практик в области планирования бюджета и финансовой ответственности, таких как: правильный подсчет планов публичных инвестиций, их отражение в бюджетных стратегиях и процессах ассигнования финансовых средств, их включение в среднесрочные бюджетные рамки и своевременное рассмотрение функциональных расходов и расходов на содержание. Это включает правильное публичное финансирование публично-частных партнерств, местных публичных предприятий, а также любых возможных сопутствующих обязательств.

## EXPRESUL 1 апреля 2016 года. Твои деньги | Чего хотят ниспоренцы относительно капитальных инвестиций?

Раиса Андриуцэ, директор Французского альянса, Антена Ниспорень: Считаю, что произведенные инвестиции следует систематически мониторизировать. Приведу пример. Несколько лет назад я участвовала в публичных слушаниях по вопросу строительства и благоустройства мест для остановки общественного транспорта. В результате остановки были построены, а при них были построены и кое-какие киоски, которые местные публичные власти продали или сдали в аренду. Сейчас мне стыдно смотреть, в каком ужасном состоянии эти остановки. Спрашивается: какой смысл вкладывать деньги в вещи, которые потом бросают на произвол судьбы? Аналогичная ситуация наблюдается и в Центре культуры и молодежи «Лучафэрул», в который инвестировали кучу денег. Сейчас читаю объявления о сдаче в аренду помещений для баров. Считаю, что властям в первую очередь нужно проконсультироваться с гражданами, узнать их мнение, когда речь идет о проектах капитальных инвестиций. По той причине, что чаще всего то, во что вкладываются публичные деньги, не соответствует нуждам людей.





**3. Продвижение прозрачности и стратегического использования государственных закупок на всех уровнях управления.** Принимая во внимание, что публичные инвестиции в обязательном порядке сопряжены и с процедурами государственных закупок для выполнения взятых обязательств, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рекомендует:

i) Максимальное повышение прозрачности на всех этапах закупочного цикла, продвижение профессионализации функций закупок и установление четких механизмов ответственности и контроля. Закупочные системы должны быть прозрачными и конкурентными, и их следует мониторизировать в целях обеспечения использования финансовых средств в предусмотренных целях; они должны быть эффективными и в плане регистрации и рассмотрения жалоб. Правительствам следует инвестировать в обеспечение соответствующей способности, особенно на субнациональном уровне, путем найма и подготовки закупочного персонала, использования партиципативных закупочных механизмов, а также использования механизмов электронных закупок (е-закупки).

ii) Использование закупок для обеспечения оказания государственных услуг в процессе реализации стратегических целей на разных уровнях управления. Для этого следует четко формулировать и приоритизировать цели услуг. Это могут быть традиционные цели, приемлемые с точки зрения цены и качества, но можно включать и более обширные правительственные цели, такие как устойчивое развитие, инновации и развитие малых и средних предприятий (МСП).

В контекст обеспечения органами публичной власти эффективности и прозрачности капитальных инвестиций вписываются и принципы, отмеченные Всемирным банком в **Руководстве по планированию капитальных инвестиций для местных органов публичного управления**<sup>11</sup>. Согласно этим принципам, ассигнование государственных ресурсов для капитальных инвестиций следует производить в соответствии с принципом публичного интереса. Следовательно, местные органы публичного управления должны инвестировать только в активы, которые необходимы для оказания публичных услуг как можно большему количеству жителей или способные обеспечить возможность пользования общественными объектами, в которые вложены средства, как можно большему количеству жителей. Другой принцип устанавливает: поскольку ресурсы (публичные) ограничены, их выделение следует тщательно проверять с учетом конкурентных нужд разных местных органов публичного управления в целях увеличения объема выделяемых финансовых ресурсов в приоритетных областях. Также, органам публичной власти следует устанавливать четкие приоритеты (на местном и центральном уровнях) по капитальным

11 Ghidul cu privire la planificarea investițiilor capitale pentru autoritățile publice locale, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTURBANDEVELOPMENT/0,,contentMDK:23006276~pagePK:210058~piPK:210062~theSitePK:337178,00.html>

инвестициям. Также, альтернативы следует пристально оценивать и рассматривать в рамках процесса определения стоимости жизненного цикла. И не в последнюю очередь Всемирный банк рекомендует обеспечивать прозрачность процесса и результатов государственных инвестиций, как для органов управления, так и для общественности.

**Приказ № 185 от 03.11.2015 министра финансов предусматривает:**

- Для проектов капитальных инвестиций, финансируемых из местного бюджета, местные органы публичного управления устанавливают собственный специальный порядок подготовки, утверждения, исполнения и мониторинга инвестиционных проектов.
- Для определения стратегических приоритетов в области капитальных инвестиций местные органы публичного управления организуют публичные консультации. В ходе публичных консультаций идея проекта капитальных инвестиций обсуждается (по ситуации) с заинтересованными сторонами, способными внести свой вклад в процесс выбора возможных приоритетных инвестиционных проектов.
- По итогам публичных консультаций администрация разрабатывает Многолетнюю программу капитальных инвестиций, которая утверждается представительным и правомочным органом соответствующей административно-территориальной единицы и ежегодно актуализируется.

Как уже отмечалось выше, государственные закупки являются важным элементом процесса публичных инвестиций, сопряженного с выделением значительных фондов. Исходя из этих соображений, существуют потенциальные риски мошенничества и коррупции на разных этапах планирования и исполнения проектов капитальных инвестиций, которые могут подорвать эффективность этих инвестиций. Более того, по некоторым оценкам международных организаций, риски мошенничества и коррупции отмечаются на протяжении всего проектного цикла капитальных инвестиций.



## **Риски мошенничества и коррупции в ходе цикла капитальных инвестиций**

<b>Этап</b>	<b>Возможности мошенничества и коррупции</b>
<p><b>Идентификация проекта и предварительная оценка</b></p>	<p>Предоставление должностным лицам различных вознаграждений для направления расходов в определенную сферу.</p> <p>Разработка проекта капитальных инвестиций в целях благоприятствования определенным экономическим агентам.</p> <p>Необоснованная аргументация расходов.</p> <p>Планирование капитальных инвестиций, благоприятствующих ограниченной группе лиц в ущерб всего сообщества.</p> <p>Примеры ущербного планирования капитальных инвестиций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Реконструкция малых школ, которые впоследствии были закрыты из-за отсутствия учащихся;</li> <li>✓ Строительство газопроводов для небольшого контингента потребителей;</li> <li>✓ Строительство дорог с малым пассажиропотоком;</li> <li>✓ Повышение тарифов на природный газ и переориентация на альтернативные источники энергии вскоре снизит потребность в строительстве/расширении газопровода;</li> <li>✓ Реконструкция объектов, впоследствии приватизированных/переданных в долгосрочную аренду;</li> <li>✓ Строительство промышленного парка в отсутствие резидентов для осуществления своей деятельности в этом парке.</li> </ul>
<p><b>Рассмотрение и утверждение финансирования</b></p>	<p>Предоставление вознаграждений должностным лицам с целью поддержки определенного проекта капитальных инвестиций.</p> <p>Нарушение различных положений законодательства с целью продвижения определенного проекта капитальных инвестиций.</p> <p>Предоставление различных вознаграждений с целью получения необходимых лицензий или разрешений для участия в проекте капитальных инвестиций.</p> <p>Мошенничества в процессе закупок.</p> <p>Отбор необоснованно высоких финансовых оферт.</p>



<i>Этап</i>	<i>Возможности мошенничества и коррупции</i>
<b>Внедрение проекта капитальных инвестиций</b>	<p>Фальсификация документов о стоимости, качестве и количестве выполненных работ.</p> <p>Замена предусмотренных проектом материалов другими низкокачественными материалами.</p> <p>Предоставление вознаграждений контрольным органам с целью сертификации несоответствующих работ.</p> <p>Изменение стоимости и сроков договоров о выполнении проектов капитальных инвестиций.</p> <p>Незаконный найм работников.</p> <p>Наложение чрезмерных штрафов с целью уменьшения договорных выплат.</p>
<b>Оперирование и содержание после внедрения проекта</b>	<p>Предоставление вознаграждений с целью необоснованного завышения платы за содержание.</p> <p>Конечный оператор необоснованно получает разрешение на повышение стоимости услуг, оказываемых сообществу.</p>

Обеспечение прозрачности на каждом этапе проекта капитальных инвестиций исключает потенциальные ситуации мошенничества или коррупции, а также способствует повышению качества данного проекта.

**Почему важно консультирование по приоритетам проектов капитальных инвестиций:**

- Проекты капитальных инвестиций должны соответствовать стратегическим приоритетам населенного пункта и нуждам сообщества.
- Поскольку ресурсы на капитальные инвестиции ограничены, важно, чтобы проекты капитальных инвестиций были во благо как можно большего количества людей и были полезными в долгосрочной перспективе.
- Проекты капитальных инвестиций не должны благоприятствовать небольшой группе людей или группам интересов.
- Проекты капитальных инвестиций должны обеспечивать в долгосрочной перспективе повышение благосостояния населения и условия, способствующие новым частным инвестициям и социально-экономическому развитию сообщества.



## Способы и процедуры публичного консультирования по капитальным инвестициям

Обеспечение прозрачности процесса разработки и утверждения проектов капитальных инвестиций – одна из основных обязанностей органов публичной власти. Существуют разные способы обеспечения процесса планирования, утверждения и внедрения проектов капитальных инвестиций, к которым могут прибегнуть местные органы публичного управления, в зависимости от вкладываемых властями средств и усилий. Приказ министра финансов № 185 от 03.11.2015 устанавливает, что ОПУ разрабатывает многолетнюю программу капитальных инвестиций, утвержденную правомочным органом административно-территориальной единицы, на основе результатов публичных консультаций.

Также, Министерство финансов рекомендует органам публичной власти проводить публичные консультации, начиная непосредственно с этапа идентификации стратегических приоритетов капитальных инвестиций. «В ходе публичных консультаций идея проекта капитальных инвестиций обсуждается (по ситуации) с заинтересованными сторонами, способными внести свой вклад в процесс выбора возможных приоритетных инвестиционных проектов», - отмечается в том же приказе.

Публичные власти могут обеспечивать прозрачность процесса планирования капитальных инвестиций разными способами. Следует отметить, что некоторые примэрии имеют планы по обеспечению прозрачности деятельности и консультированию с сообществом.

Согласно матрице участия общественности в процессе принятия решений, местные органы публичного управления прежде всего информируют сообщества об инициативах и проводимых мероприятиях, идеях инвестиционных проектов, наличных финансовых ресурсах и др. Информирование общественности о приоритетных проектах капитальных инвестиций требует минимальных усилий со стороны публичных властей. Так, власти должны размещать на своих веб-страницах стратегии развития населенного пункта, планы развития сообщества, многолетнюю программу капитальных инвестиций, бюджет населенного пункта, другие документы и информацию, представляющую публичный интерес. Впрочем, хотя почти во всех случаях разработки стратегий развития населенных пунктов проводились публичные

*Примэрия города Дрокия и примэрия города Басарабьяска периодически выпускают информационные бюллетени о проводимой работе. Эти бюллетени распределяются жителям при помощи волонтеров. Бюллетени издаются собственными силами.*



консультации, правильнее всего консультации по инвестиционным приоритетам, предусмотренным в среднесрочных стратегических документах, проводить с момента их подготовки для предложения к финансированию. Этот шаг необходимо предпринять по той причине, что со временем приоритеты сообществ могут измениться по отношению к моменту публичного консультирования по проектам стратегий развития.

## Observatorul de Nord

1 апреля 2016 года.

**Проблем и препятствий — много,  
денег и возможностей — мало!**

*Стелиана ВОЛНИЦКИ, преподаватель Аграрно-технического колледжа: Читаю в Стратегии социально-экономического развития города Сорока на 2015-2020 годы об открытии троллейбусного маршрута Воловица-Сорока-Езорень и не считаю это возможным. То есть, нужно ставить выполнимые задачи, а не... сказки.*

Например, в Стратегии развития города Сорока на период 2015-2020 годов в перечень намеченных инвестиционных проектов включен и проект строительства троллейбусной линии, хотя в результатах проведенных публичных консультаций для определения приоритетов капитальных инвестиций этот проект отсутствует.

## Observatorul de Nord

5 апреля 2016 года.

**Проблем и препятствий — много,  
денег и возможностей — мало!**

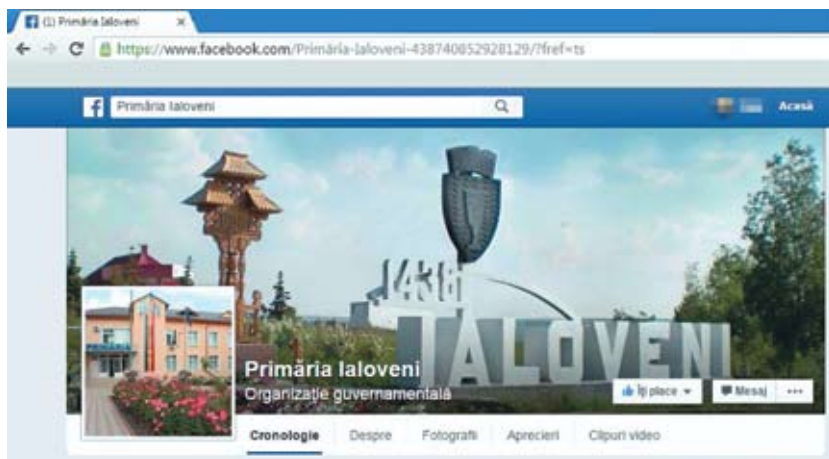
*Рейтинг проблем города Сорока, требующих решения, согласно результатам публичных консультаций:*

- Строительство очистной станции;
- Городской пассажирский транспорт;
- Уличное освещение;
- Благоустройство и очистка берега реки Днестр;
- Водоснабжение;
- Разгрузка улиц города от транспортных потоков и запрещение доступа автотранспорта на набережную Днестра;
- Благоустройство парка в верхней части города;
- Очистка и благоустройство озера Иванча и озера в Сорока-Ноуз;
- Выделение места для нового кладбища.



Также, информацию о приоритетных проблемах сообщества и обязательствах органов публичной власти по их решению можно размещать на имеющихся в населенном пункте информационных панно.

Практически все примэрии городов располагают страницами в социальных сетях Facebook, Odnoklassniki для взаимодействия со всеми жителями. Органы публичной власти не только публикуют на них информацию о текущих мероприятиях, но также инициируют кампании по социальной мобилизации для выполнения общественных мероприятий.



### Страница Примэрии Яловень на Facebook

Согласно положениям Постановления Правительства РМ № 96 от 16.02.2010 о действиях по внедрению Закона о прозрачности процесса принятия решений, органы публичного управления обязаны информировать заинтересованные стороны об инициировании разработки решения, запуске процесса публичных консультаций, ходе публичных консультаций, результатах публичных консультаций и др.

В контексте обеспечения прозрачности деятельности органа публичной власти и, в частности, планирования и исполнения проектов капитальных инвестиций, лучше всего организовывать публичные слушания или обсуждения. Этот формат консультаций обеспечивает ОПУ возможность информировать и разъяснять определенные позиции, отвечать на вопросы и пояснять определенные сложные аспекты.

**Согласно Закону о прозрачности процесса принятия решений, публичное консультирование может проводиться:**

- а) по инициативе органа публичной власти, ответственного за разработку проекта решения;
- б) по инициативе иного органа публичной власти в соответствии с его компетенцией;
- в) по предложению гражданина, объединения созданного в соответствии с законом, иной заинтересованной стороны.

В случаях, предусмотренных пунктом в), орган публичной власти, ответственный за разработку проекта решения, не вправе отказать в консультировании.

Консультации требуют хорошего планирования и организации для того, чтобы обеспечить всем категориям граждан возможность высказаться по вынесенным на обсуждение вопросам. Проведение публичных консультаций местными органами публичного управления обеспечивает целый ряд преимуществ. Во-первых, решения будут отвечать нуждам сообщества и отражать варианты устранения выявленных проблем. Во-вторых, власти получают одобрение и поддержку проводимых мероприятий со стороны

сообщества, а сообщество оценит открытость властей. И далеко не в последнюю очередь, постоянный диалог между властями и сообществом приумножают шансы успешного выполнения запущенных проектов и даже участия жителей в осуществлении мероприятий, инициированных властями.

### Цель проведения публичных консультаций:

- ▶ Сбор информации для идентификации проблемы;
- ▶ Обсуждение инициатив по регулированию или управлению сообществом;
- ▶ Достижение консенсуса в случае расхождения во мнениях;
- ▶ Получение рекомендаций по улучшению проектов решений, разработанных органами публичного управления.

Есть несколько способов организации публичных консультаций. **Постановление Правительства № 96 от 16.02.2010** устанавливает в статье 29, что «органы публичной власти принимают решение о применении обязательных либо дополнительных процедур консультирования в процессе разработки проекта решения в зависимости от его воздействия и интереса широкой общественности к вопросу, вынесенному на консультирование».





*Обязательные процедуры консультирования предполагают размещение объявления и проекта решения на официальной веб-странице органа публичной власти, их вывешивание по месту нахождения органа в общедоступном месте и/или пространство в центральных или местных средствах массовой информации.*

*Дополнительные процедуры консультирования включают в себя, дополнительно к обязательным процедурам, запрашивание письменных рекомендаций экспертов или некоторых заинтересованных сторон, организацию публичных слушаний, публичных обсуждений, рабочих групп с участием представителей заинтересованных сторон, организацию опроса мнений, референдума и т.п.».*

Естественно, органы публичного управления могут прибегнуть и к другим способам публичных консультаций, не предусмотренным профильным законодательством, таким как собрания граждан, комитеты граждан, собрания сообщества или микрорайона, фокус-группы, тематические группы в социальных сетях.

В рамках проекта «Повышение прозрачности публичных капитальных инвестиций посредством согласования предложений с жителями сообществ» АРІ запустила номер телефона и электронный адрес для сбора мнений и предложений граждан по приоритетам капитальных инвестиций сообществ, а также других предложений по обеспечению прозрачности и эффективного управления сообществами. Это объявление было опубликовано на веб-страницах изданий и на страницах газет.

**В Примэрии города Ниспорень есть специальный ящик, установленный в холле учреждения, к которому прикреплена табличка с темой публичных консультаций. Посетителей примэрии призывают опускать в этот ящик свои предложения по вынесенной на обсуждение теме. В апреле текущего года Примэрия города Ниспорень собирала предложения по градостроительному плану на период 2016-2025 годов. Также, эта примэрия ввела в обиход проведение «собраний на углу дома», на которых обсуждаются проблемы жителей.**

**Лица, желающие поделиться идеями или внести предложения, касающиеся потребностей города в капитальных инвестициях, могут сделать это по телефону**

**0 800 800 30**  
**бесплатный звонок**  
**или по электронному адресу**  
**consultari@api.md**



В процессе организации публичных консультаций важно, чтобы органы публичной власти не исключали некоторые группы лиц, заинтересованные в обсуждаемых вопросах или проблемах, которые, по разным причинам, рискуют быть исключенными из процесса консультаций. В подобных ситуациях важно, чтобы органы публичной власти организовывали процедуры публичного консультирования таким образом, чтобы обеспечить доступ к ним всем категориям граждан. Как правило, риску исключения из процесса публичных консультаций подвержены женщины, которые больше заняты домашними делами и не имеют достаточного времени для того, чтобы участвовать в проводимых публичных собраниях в целях консультирования с общественностью по определенным проблемам, а также из-за стереотипов, что женщина якобы не разбирается в вопросах управления сообществом.

Также, достаточно велик и риск исключения молодежи из процесса консультирования по некоторым проблемам сообщества общего порядка под предлогом, что она не располагает достаточной подготовкой и знаниями или опытом для содействия ценными предложениями и мнениями. Другая категория населения, подверженная риску исключения, - лица с ограниченными возможностями, которые из-за отсутствия адекватной инфраструктуры лишены доступа в залы, в которых проводятся консультативные собрания. Именно из этого соображения важно, чтобы органы публичной власти учитывали все эти особенности и стимулировали, в том числе путем создания адекватных условий, участие в консультациях всех заинтересованных лиц.

Примером может послужить опыт АРІ, которая задалась целью обеспечить участие в публичных консультациях женщин в соотношении не менее 30 процентов от общего числа участников. Для этого публичные консультации организовывались большей частью во второй половине дня или в выходные дни, когда больше граждан могут позволить себе участвовать в публичных собраниях. Другим положительным опытом была организация публичных консультаций по определению приоритетов капитальных инвестиций с участием молодежи сообщества, объединившейся в Совет молодежи. Еще одна инициатива, позволившая обеспечить широкое участие заинтересованных лиц, случай, когда в ответ на запрос сообщества примэрия организовала публичные консультации в микрорайоне, в котором более 200 человек изъявили желание участвовать в публичных слушаниях по исполнению проекта водоснабжения населенного пункта.



# adevărul <sup>de anenii noi</sup>

20 марта 2016 года.

*У молодежи большие ожидания от властей города Анений-Ной.*

*В консультациях, организованных в партнерстве с Районным советом учащихся и молодежи, приняли участие 30 молодых людей. По мнению участвовавшей в обсуждении молодежи, приоритетами примэрии города в области капитальных инвестиций на следующие годы являются: строительство молодежного центра, ремонт дорог, благоустройство детских площадок и зон отдыха, дом для престарелых, спортивные залы и др.*

## Организация публичных собраний для публичного консультирования решений

Хорошая подготовка и организация публичных консультаций влияет на эффективность обсуждения и качество вносимых предложений. Проведение публичных слушаний и обсуждений рекомендуется для консультаций по важным решениям с влиянием на сообщество. Этот вид публичных консультаций обеспечивает целый ряд преимуществ, таких как возможность узнать мнение широкой общественности, предоставление эффективной платформы для выражения мнений как можно большему количеству участников, возможность поэтапной организации для обеспечения широкого участия. Опыт организации публичных собраний с целью публичных консультаций по определенным решениям сопряжен и с определенными рисками, такими как невозможность определить количество участников, в некоторых случаях количество участников может быть больше вместимости зала, в котором проводится собрание, могут возникнуть разногласия и споры между участниками, модератор, не обладающий достаточным опытом, может утратить контроль над ходом обсуждения, обсуждения могут отклониться от темы публичных консультаций, систематизация рекомендаций требует больше времени.

Несмотря на эти риски, публичные собрания довольно эффективные способы публичных консультаций, при условии соблюдения этапов их подготовки и проведения.

### Планирование /подготовка

- Определение цели /темы консультаций
- Идентификация заинтересованных сторон
- Определение способа консультирования

### Проведение консультаций

- Информирование заинтересованных сторон о теме публичных консультаций
- Четкое формулирование цели консультирования и запроса мнений /предложений
- Свод поступивших предложений и мнений

### Анализ предложений

- Рассмотрение и анализ всех поступивших предложений
- Пересмотр решений для внесения релевантных предложений
- Информирование сообщества об итогах процесса консультирования и возможностях включения в проект внесенных предложений



Ziarul "Observatorul de Nord" în Parteneriat cu Primăria orașului Soroca vă invită la Consultări publice:

**Sporirea transparenței investițiilor capitale publice prin consultarea propunerilor cu locuitorii comunității**

Vineri, 19 februarie, ora 10:00  
Sala de ședințe a Camerei de Comerț și Industrie Soroca

Acțiunea este parte a proiectului implementat de Asociația Presei Independente și finanțat de Ambasada Marii Britanii la Chișinău din Fondul pentru Bună Guvernare.



Ambasada Britanică la Chișinău



### Примеры объявлений о проведении публичных консультаций



Ziarul UNGHIUL în parteneriat cu Primăria orașului Ungheni vă invită la consultații publice:

**Sporirea transparenței investițiilor capitale publice în orașul Ungheni**

Miercuri, 23 martie 2016, ora 15.00,  
Grădinița "Andrieș"  
(or. Ungheni, str. Bernardazzi 1)



## Подготовка публичных собраний по консультированию решений

Если публичные власти намереваются организовать публичные консультации посредством слушаний или дебатов, важно объявить о проведении этих консультаций несколькими способами. Положения действующего законодательства устанавливают, что объявление о проведении открытого заседания обнаружится не менее чем за три рабочих дня до проведения заседания. Помимо объявления, которое может быть размещено на веб-странице примэрии или совета, на страницах органа в социальных сетях, вывешено на информационном панно, можно напечатать афиши и разместить их в различных общедоступных местах.

В то же время, если орган публичной власти считает важным, чтобы в консультативных заседаниях участвовали определенные заинтересованные стороны, он заблаговременно отправляет приглашения соответствующим лицам, организациям, группам граждан. Заинтересованные стороны, приглашаемые на публичные консультации, идентифицируются по следующим критериям:

- Категории граждан или группы граждан, которые затрагиваются проектом решения;
- Интерес/озабоченность заинтересованных сторон к предмету проекта решения;
- Мера, в которой смогут качественно содействовать улучшению проекта решения.

Тщательная подготовка и правильная организация публичных консультаций обеспечит получение хороших предложений и идей от участников. Важно, чтобы консультативные собрания стимулировали выражение мнений и исключали конфронтации и обвинения, которые могут помешать достижению намеченной цели. Публичные власти должны осознавать, что жители, участвующие в публичных консультациях, как правило, не являются экспертами в области, в которой подготавливается вмешательство властей. Это значит, что люди могут не знать профильный жаргон или терминологию. Поэтому публичным властям следует изъясняться на простом, доступном языке для разъяснения намерения или проектных предложений по капитальным инвестициям, которые намереваются внедрить.

При организации консультаций по определению приоритетов по проектам капитальных инвестиций важно выносить на обсуждение приоритеты, идентифицированные ранее или предусмотренные в стратегиях развития населенных пунктов либо в планах развития, а также собирать новые





**Образец программы публичных консультаций, организованных в городе Сорока**

предложения, которые актуальны для сообщества и будут способствовать решению проблем, с которыми сталкиваются жители. Для этого участников собраний нужно информировать заблаговременно и тем самым обеспечить эффективность обсуждения в ходе консультаций.

Для предварительного информирования участников о темах, выносимых на обсуждение в ходе публичных консультаций, власти могут инициировать кампанию по информированию общественности. В рамках кампании целесообразно публиковать материалы в местной/региональной прессе по вопросам, которые будут рассматриваться в ходе консультаций, интервью с должностными лицами примэрии или членами местного совета для предоставления гражданам полной картины по теме предстоящих консультаций. В случае хорошего информирования участники публичных консультаций смогут вносить конкретные предложения и рекомендации. Можно также издавать специальные выпуски информационных бюллетеней органов местного публичного управления, в которых подробно и всесторонне представлять тему публичных консультаций.

Не менее важно тщательно подготовить программу публичного собрания и подыскать модератора процесса обсуждения. Программа должна включать презентацию темы, вынесенной на консультирование. Следует также выделить пространство для выступлений заранее записавшихся участников, а также достаточно пространства для предложений, вопросов и ответов.





**Фотосюжеты с публичных консультаций**



## Проведение публичных консультаций: публичные слушания, публичные дебаты

До начала консультативного собрания участники регистрируются у входа в зал. Также, раздаются информационные материалы по предмету обсуждения, которые помогут участникам в ходе публичных консультаций. В то же время, если есть желающие «взять слово» в ходе обсуждения, проводится их предварительная запись.

Очень важно решить, кто будет вести собрание. В обязанности модератора собрания – представление приглашенных, представление программы и облегчение процесса обсуждения. Модератору следует объявить в начале заседания правила проведения обсуждения, регламент для презентаций или выступлений участников в ходе обсуждения, которые должны быть в пределах 5-7 минут.





**EXPRESU!**

**8 апреля 2016 года. Твои деньги!**  
**На правильном пути по капиталь-**  
**ным инвестициям:**

*«Лично для меня публичные консультации это новый опыт, который считаю очень хорошим и полезным, который помог мне лучше понять, чего именно хотят люди, что они поняли о проводимых проектах капитальных инвестиций и что им неясно», - подчеркнул примар города Ниспорень Григоре Робу, добавив: «Считаю, что эти публичные обсуждения, даже несмотря на то, что не обошлось без искор, все же были конструктивными, а в конечном итоге мы сумели объяснить людям необходимость их участия в проектах капитальных инвестиций. С другой стороны, жители города смогли получить достоверную информацию из первоисточника о том, как и на что расходуются общественные деньги, но и европейские деньги, которые нам удалось привлечь в Ниспорень».*

Консультативные собрания нужно организовывать таким образом, чтобы они не длились слишком долго. По опыту API, публичные консультации вписывались во временные рамки до трех часов, в зависимости от обсуждаемой темы.

Публичные консультации следует начинать с выступления примара или ответственного должностного лица, который сообщает тему публичных консультаций, представляет разъяснения и аргументы по принятию определенных решений. Затем модератор уделает пространство для выступлений предварительно записавшихся участников собрания, после чего начинается обсуждение. Участников побуждают вносить предложения по объявленной теме. Если есть участники, которые не решаются выступать перед аудиторией, им предлагается записывать свои замечания, предложения или идеи и представлять их организаторам после окончания консультативного собрания.

Важно, чтобы сотрудник примэрии или другого органа, инициировавшего публичные консультации, записывал все предложения участников, а затем вносил в протокол собрания.

Участников следует регистрировать до начала публичных консультаций для последующего составления органом публичной власти протокола собрания.

Все предложения хороши, если они соответствуют объявленной теме публичных консультаций. Предложения, внесенные в ходе публичных консультаций, записываются, затем анализируются и, по обстоятельствам, включаются в решения ОПУ.



## Анализ предложений

Этап анализа предложений очень важен для процесса публичных консультаций. Во-первых, он позволяет выявить немало предложений, способных улучшить качество решений, утвержденных примарами или местными советами, а участники убедятся, что процесс консультаций не был формальным и будут мотивированы участвовать и в других мероприятиях, организуемых публичными властями. Во-вторых, публичные власти будут учитывать в своей деятельности реальные нужды и приоритеты сообщества.

Все собранные предложения в ходе публичных консультаций систематизируются и обнародуются. Согласно положениям действующего законодательства, протоколы публичных консультаций и свод рекомендаций обнародуются, в том числе путем размещения на веб-странице органа публичной власти.



**15 апреля 2016 года. Гражданам  
есть что предлагать, властям  
есть что выполнять:**

*Емилия Кукурузак, директор детского сада «Бидицџ»:  
«Я никогда не участвовала в публичных консультациях,  
что меня крайне заинтересовало. Заслуживает  
похвалы тот факт, что примэрия интересуется  
мнением граждан о серьезных проблемах, требующих  
капитальных инвестиций. Не знаю, есть ли какая-  
то связь между публичным консультированием  
и предложением граждан, но сразу же после  
собрания с журналистами началось строительство  
канализационной системы по улице Александру чел  
Бун. Даже сегодня родители, дети которых посещают  
детский сад, очень просили передать еще одно  
предложение руководству примэрии».*



В результате публичных консультаций, проведенных еженедельником Est-Curier, составлена информационная справка со сводом собранных предложений, которая передана руководству города Криулень.

Примару г. Криулень Думитру СИМОНУ  
Советникам Городского совета Криулень

## ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

*о результатах публичных консультаций, организованных Редакцией газеты Est-Curier, Ассоциацией независимой прессы в сотрудничестве с Примэрией г. Криулень 18 февраля 2016 года и 18 марта 2016 года на тему «Капитальные инвестиции – предмет публичного интереса»*

Настоящим организаторы информируют о результатах публичных консультаций, мнениях граждан, высказанных в ходе консультаций по приоритетам города и пригородов относительно капитальных инвестиций, то есть, тех инвестиций, которые исполняются на длительный срок и которыми пользуются несколько поколений жителей.

Публичная консультация, согласно Закону о прозрачности принятия решений, это взаимный обмен мнениями между гражданами, объединениями созданными в соответствии с законом, иными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона, – с другой, в результате которого обе стороны информируются и могут влиять на процесс принятия решений.

Необходимость консультаций по приоритетным капитальным инвестициям в населенном пункте обусловлена ограниченным объемом бюджетных финансовых ресурсов, поэтому необходимо узнать как можно больше мнений для определения приоритетов, способных улучшить жизнь как можно большего количества жителей города.

По итогам консультаций список приоритетов, составленный всеми участниками в зависимости от количества поданных гражданами голосов, таков:

#### **Город Криулень:**

1. Обновление водопровода.
2. Оборудование новой мусорной свалки /переработка бытового мусора.
3. Строительство канализационной системы в нижней части города.
4. Обновление электросети в детском саду «Mesteacănul».
5. Отвод сточных вод.
6. Ремонт главных дорог.

#### **Село Охринча:**

1. Строительство канализационной системы.
2. Уличное освещение.
3. Устойчивый ремонт дорог.

#### **Село Золончень:**

1. Строительство водопровода для 67 хозяйств.
2. Идентификация места для кладбища.
3. Строительство детской игровой площадки.

#### **Идентифицированные участниками проблемы, не относящиеся к капитальным инвестициям:**

1. Неудовлетворительная деятельность административной комиссии, которой следует дисциплинировать людей в отношении чистоты; наложение штрафов на небрежных граждан. Активизация граждан и организация конкурсов на самую чистую улицу, двор и т.д.



2. Выделить земельный участок, на котором можно было бы разместить предприятие по переработке мусора, уделить приоритетное внимание проблеме бытовых отходов. Если будет участок, найдется и инвестор. Проблема сжигания мусора на свалке Харунка, особенно в летний сезон.
3. Движение автотранспорта по проспекту Biruința. Неэффективность барьеров и соответствующих знаков дорожного движения.
4. Беспорядок вокруг заброшенных домов. Необходимость привлечения к ответственности владельцев этих домов с целью приведения в порядок прилегающей к ним территории.
5. Необходимость утверждения Местным советом положения о санитарной очистке в примэрии Криулень.
6. Капитальные инвестиции в развитие муниципального предприятия, в развитие человеческих ресурсов этого предприятия в целях их подготовки для оказания разнообразных услуг и обеспечения доходов для города.
7. Необходимость городского транспорта.
8. Ремонт улицы Viilor для того, чтобы сточные воды с нее не стекали на проспект Biruința.
9. Активизация граждан и молодежи в целях участия в благоустройстве города.
10. Благоустройство проспекта Biruința.
11. Жители села Охринча выражают озабоченность серией ограблений домов жителей, около десяти в общей сложности, за короткий отрезок времени.
12. Загрязнение колодцев в с. Охринча из-за отсутствия в селе канализационной системы и очистной станции.

**20 мая 2016 года. Будет преобладать диалог, консультация с гражданским обществом:**

Логическим завершением кампании, проведенной Ассоциацией независимой прессы при поддержке Посольства Великобритании в РМ, по прозрачности планирования и исполнения капитальных инвестиций, о результатах которой говорил примар Роман Чубачук, советники, работники примэрии, оценившие по достоинству эффективность кампании, участники которой внесли ряд предложений по теме, которые станут базой данных при разработке Планов деятельности, Стратегий социально-экономического развития города, стало рассмотрение на заседании Городского совета Кантемир от 18 мая с.г. вопроса о Внутреннем положении информирования, консультирования и участия в процессе разработки и принятия решений. Данное положение предусматривает, что правила информирования, консультирования и участия в процессе разработки и принятия решений направлены на обеспечение единообразного применения положений Закона № 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности принятия решений, устанавливающих процедуры информирования, консультирования и участия в процессе разработки и принятия решений Городским советом Кантемир. После утверждения документа примар Роман Чубачук отметил, что опыт, накопленный в ходе кампании, проведенной API, является полезным и будет применяться во всех без исключения случаях решения насущных проблем города. А принятое Положение послужит руководством в организации и проведении обсуждений, публичных консультаций с гражданским обществом в процессе разработки и внедрения проектов, призванных улучшить уровень жизни граждан, социально-экономическое положение сообщества.





