



# АСТИВ

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В МОЛДОВЕ

ВЫПУСК № 12 (48)



«У нас есть коррупция и неререформированное правосудие, слабый потенциал местных и центральных госучреждений, а также отчасти противоречивое законодательство»

**Юрие Лянкэ,**  
премьер-министр Республики Молдова

## РЕФОРМА Короткой строкой

ВСМ ждет предложения по улучшению бюджетного планирования судебных инстанций...

Высший совет магистратуры (ВСМ) вынес на публичное обсуждение Методологию планирования бюджета судебных инстанций. Согласно проекту, опубликованному на веб-странице [www.csm.md](http://www.csm.md), при разработке бюджетов судебных инстанций будет применяться метод бюджетирования на основе нулевого базиса, но и бюджетирование, ориентированное на результаты деятельности судебных инстанций. Бюджетирование на основе метода нулевого базиса предполагает обоснование запрашиваемых финансовых средств с нуля, словно в предыдущем году не было бюджета. Этот метод будет применяться при планировании расходов на оплату труда, взносов обязательного государственного социального страхования, расходов на электроэнергию, газ, теплоэнергию, инвентарь и оборудование, текущий ремонт, аренду имущества, межведомственную охрану, водоснабжение и канализацию, служебные командировки и др. Метод бюджетирования, ориентированный на результаты деятельности судебных инстанций, будет применяться при планировании расходов на канцелярские товары, хозяйственные материалы и предметы, книги и периодические издания, медикаменты и медицинские материалы, почтовые и телекоммуникационные услуги, текущий ремонт оборудования и инвентаря, профессиональное образование, издательские услуги, протокольные расходы. Предложения по улучшению этого проекта можно отправлять по электронному адресу [aparatul@csm.md](mailto:aparatul@csm.md) до 20 декабря текущего года.

### ...и по организации Секретариата судебных инстанций

ВСМ разработал также Рамочное положение об организации и деятельности Секретариата судебных инстанций и апелляционных палат. Предполагается, чтобы секретариат судебной инстанции осуществлял следующие основные функции: оказание помощи судьям при осуществлении ими своих функций; организационное и административное обеспечение для осуществления судебной деятельности; обеспечение использования Интегрированной программы управления делами (ИПУД) и систем аудиозаписи в ходе рассмотрения дел; вывешивание на информационном панно информации о делах, назначенных к рассмотрению; опубликование судебных решений на веб-странице инстанции; обобщение практики по определенным категориям тяжб; составление и анализ судебной статистики; обеспечение бухгалтерского учета; составление финансовых отчетов; учет работников инстанции, реестров и дел, переданных в архив; обеспечение материально-технической поддержки для осуществления деятельности инстанции. Документ вынесен на публичное обсуждение, а предложения по улучшению этого проекта можно отправлять по электронному адресу [aparatul@csm.md](mailto:aparatul@csm.md) до 20 декабря 2013 года.

По данным ВСМ, за первые шесть месяцев текущего года, судебными инстанциями рассмотрено **235** уголовных дел в отношении несовершеннолетних, по которым осуждено **124** человека.

## Сроки оценки деятельности судей продлены до апреля 2015 года

Если изначально Коллегия по оценке деятельности судей при Высшем совете магистратуры (ВСМ) планировала оценить профессиональную деятельность всех судей страны до конца 2014 года, то сейчас этот срок продлен на четыре месяца, до конца апреля 2015 года.

В течение ноября состоялись три заседания Коллегии по оценке деятельности судей, на которых рассматривались результаты оценки деятельности судей, и до середины месяца были приняты решения в отношении 114 магистратов. Член оценочной коллегии, председатель Кахулской апелляционной палаты Геннадие Ени заявляет, что все судьи, подвергнутые оценке в период с мая до середины ноября, успешно выдержали испытание. «Это процесс комплексный, однако все магистраты получили положительные оценки. Мы крайне требовательны в процессе оценки, поскольку от качества деятельности судей во многом зависит качество акта правосудия», - утверждает председатель Кахулской апелляционной палаты. Он говорит, что по объективным причинам, сроки оценки деятельности судей продлены до апреля 2015 года.

Согласно Положению о критериях, показателях и процедуре оценки деятельности судей, качество деятельности магистратов оценивается на основе следующих показателей: процент решений/определений из числа обжалованных, оставленных в силе вышестоящими инстанциями; ясность изложения и качество обоснования решений; способ организации профессиональной деятельности и профессиональное образование судьи. Положение предусматривает, что «в процессе расчета процента оставленных в силе ре-



Участники национальной конференции «Система оценки деятельности судей» обсуждают критерии оценки деятельности магистратов.

шений/определений из числа обжалованных будут рассматриваться 12 аннулированных решений судьи: 6 из данных решений предлагаются самим судьей, и 6 решений отбираются в случайном порядке оценочной коллегией. Будут приниматься во внимание только решения по делам, по которым на момент проверки существовало окончательное решение».

### Аудиозаписи как доказательство качества акта правосудия

Одним из показателей оценивания судьи является организация его профессиональной деятельности. В данном отношении рассматриваются несколько аспектов: подготовка дел к рассмотрению, пунктуальность, способ руководства судебными заседаниями. Геннадие Ени утверждает, что аудиозаписи судебных заседаний оказывают существенную помощь в процессе оценивания деятельности: «Аудиозапись судебного заседания показывает все, и судья уже не может приводить в свою защиту разные отговорки и доводы. Тут мы видим поведение судьи - был ли он вежливым в ходе процесса, проявлял ли соответствующее отношение к участникам процесса и т.д.».

Для оценивания ясности изложения судебных решений члены

коллегии отбирают пятнадцать решений, вынесенных судьей в течение оцениваемого периода, при этом часть решений предлагает судья, а другая часть отбирается коллегией в случайном порядке при помощи Интегрированной программы управления делами (ИПУД).

Качество деятельности судьи оценивается и в зависимости от профессионального образования

судьи. В этом плане, принимается во внимание участие магистрата в учебных мероприятиях, проводимых Национальным институтом юстиции, а также его опыт профильной преподавательской деятельности.

В ходе национальной конференции «Система оценки деятельности судей», состоявшейся 21 октября текущего года, директор Института уголовных реформ Молдовы Виктор Захария заявил, что процесс оценивания будет стимулировать судей к более ответственному выполнению своих обязанностей. В то же время, он подчеркнул, что эффективное внедрение новой системы оценки деятельности судей зависит непосредственно от Коллегии по оценке деятельности судей при ВСМ, в состав которой входят семь человек.

### График оценки деятельности судей

Инстанции	Число судей	Период оценки
Кишиневская апелляционная палата	47	декабрь 2013
Бэлцкая апелляционная палата	22	январь - февраль 2014
Бендерская апелляционная палата	10	февраль 2014
Кахулская апелляционная палата	7	март 2014
Комратская апелляционная палата	7	март 2014
Окружные суды Кишиневской АП	174	март - октябрь 2014
Окружные суды Бэлцкой АП	103	ноябрь 2014 - февраль 2015
Окружные суды Бендерской АП	22	февраль - март 2015
Окружные суды Кахулской АП	22	март - апрель 2015
Окружные суды Комратской АП	22	апрель 2015

Источник: [www.csm.md](http://www.csm.md)

## Антикоррупционные меры: зарплата больше, но и санкции жестче

14 ноября текущего года, Парламент Республики Молдова принял в первом чтении так называемый пакет антикоррупционных мер. Этот пакет включает ряд предложений по предотвращению коррупции в судебной системе, как то повышение зарплат судей, но и уменьшение зарплат тем служащим Фемиды, которые подрывают престиж правосудия.

Один из законопроектов, принятых законодательным органом, касается дисциплинарной ответственности судей. Если до сих пор для судей закон предусматривал только такие санкции как предупреждения, выговоры или стро-

гие выговоры, в этом законопроекте предусмотрены и денежные взыскания. Так, согласно документу, для судей предусмотрены такие дисциплинарные взыскания как предупреждение, выговор, строгий выговор, снижение заработной платы и освобождение от должности. Проект предусматривает, что за определенные проступки, зарплата судьи может быть снижена в пределах от 15 до 30 процентов месячного оклада на срок от трех месяцев до одного года.

### Утроенная зарплата

Большинство депутатов проголосовали и за проект закона,

предусматривающий почти трехкратное повышение должностных окладов судей. Так, зарплата судьи будет устанавливаться в зависимости от уровня судебной инстанции, в которой он работает, и от стаж работы в должности судьи.

В Стратегии реформы сектора юстиции на 2011-2016 года отмечается, что существенное повышение заработной платы субъектов сектора юстиции и упрощение критериев расчета заработной платы будут способствовать обеспечению неподкупности судей и борьбе с коррупцией в секторе юстиции.

Эксперт в области борьбы с коррупцией Галина Бостан со-

гласна с повышением зарплаты судей, однако обращает внимание, что одновременно с этим повышением может увеличиться и размер взятки, взимаемой коррумпированными судьями. Таким образом, необходимо принять ряд мер, направленных на предотвращение коррупции в судебном корпусе, а судей-взяточников исключать из системы и наказывать. И министр юстиции Олег Ефрим считает, что акты коррупции невозможно пресечь только повышением зарплат судей, а лишь вкупе с другими мерами по борьбе с коррупцией: лишение иммунитета за коррупционные деяния, расширенная конфискация незаконно приобретенного имущества, введение уголовной ответственности за незаконное обогащение, использование тестов на неподкупность, ошутимое повышение уголовных штрафов за коррупцию и увеличение до 15 лет запрета на замещение государственных должностей для коррумпированных лиц. Эти предложения содержатся в пакете антикоррупционных законов, который будет вынесен на голосование для принятия парламентом во втором чтении до конца текущего года.

### Размер зарплаты судей, предусмотренный в проекте закона об оплате труда судей

Трудовой стаж судей	Судьи	Апелляционная палата	Высшая судебная палата	Конституционный суд
	<ul style="list-style-type: none"> <li>до 6 лет - 3 средних заработных плат по экономике</li> <li>от 6 до 12 лет - 3,2 средних зарплат по экономике</li> <li>более 12 лет - 3,5 средних зарплат по экономике</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>до 15 лет - 4 средних зарплат по экономике</li> <li>более 15 лет - 4,3 средних зарплат по экономике</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>до 16 лет - 4,8 средних зарплат по экономике</li> <li>более 16 лет - 5 средних зарплат по экономике</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>судья-ассистент - 4 средних зарплат по экономике</li> <li>судья - 5 средних зарплат по экономике</li> </ul>

Примечание: Средняя заработная плата по экономике в 2013 году составляет 3850 леев